

把东北平原建成大粮仓

中国社会科学院荣誉学部委员 北京工业大学人文社会科学学院院长 陆学艺

数据显示,自1990年以来,中国的粮食生产结构逐渐发生变化。粮食主产区逐渐从南方转到东北平原。1989年,东北平原四省区的粮食总产只有4608万吨,占全国的11.3%,2011年四省区总产13163万吨,2012年可能达到1.44亿吨,占全国总产的24%。1989年到2012年,东北四省区的总产纯增9800万吨,平均每年增加426万吨。其中仅黑龙江一省就纯增约4600万吨,平均每年增加200万吨。

同期(1989年到2011年),湖广五省区粮食总产22年只增加191万吨,平均每年增加8.3万吨,其中广东省2011年比1989年还减少466万吨。每年平均减少21万吨。

中国未来的粮仓在哪里?经过多年的经营,东北平原的粮仓已经初步建立起来了。2012年东北平原四省区的粮食总产占全国总产的24%,提供的商品粮占全国40%以上,已经初步起到了替代原来主产区的作用。更为可喜的是,东北四省区的粮食增产的潜力还很大。未来粮食生产仍呈大发展的趋势,据有关部门介绍,黑龙江省现有耕地中,中低产田占40%以上;只要水利建设到位,还有大片荒漠之地可以开垦种植,耕地面积还可扩大。近几年农场职工在北纬49.5度附近引种德国玉米品种成功,亩产也达1000斤。以黑龙江省农垦系统大水利、大农机为标志的农业现代化建设很成功,垦区的粮食单产比一般农村高一倍。

再经过若干年的努力,黑龙江省的粮食生产潜力如果能够发掘出来,2025年总产达到1.25亿吨是有可能的,黑龙江省已经有了这方面的调研和预测。其实,东北平原的吉林、内蒙古、辽宁三个省区的粮食潜力也很大,特别是内蒙古的东四盟和吉林,同样有40%以上的中低产田和大片可开垦的荒漠之地。如果有相应的政策、大规模的水利建设和大农机的投入,把这三个省区的生产潜力也发掘出来,那么,东北平原的粮食产量,就将从2012年的1.44亿吨,占全国总产24%,提高到2025年的2.2亿吨以上,占全国总产的31%以上,成为未来中国的最大粮仓。

把东北平原建成中国未来的大粮仓,这是国情、粮情发展的必然要求。既有需要,也有可能。真正实现的话可以增产0.6亿吨至0.7亿吨粮食,满足国家到2025年需要增加1亿吨粮食中60%以上的供给。这是农业生产布局方面的一项重大战略,需要从长计议,需要多方调研、协商,制定相应的战略方针、任务和实施方案。

我国的农村、农业政策是连续性的,保证了农村社会的稳定和农业与粮食生产的健康发展,实践证明是成功的。考虑到今后要建东北平原大粮仓,要增加0.6亿吨至0.7亿吨的粮食生产能力,应对东北平原四省区和相关市县区,在财政投入、农田水利、农机化建设和粮食购销等方面采取一些特殊政策、给予相应的优惠和支持。例如,可否在东北平原建一个农业现代化生产的试验区。先选几个市县做试点,取得经验后再逐步推广。

黑龙江垦区改造中低产田和垦殖荒地的经验最主要是两条。一是兴修水利进行农田基本建设,二是购置大型农具,实现机械化作业。这两条都需要大量的投资。黑龙江省有关部门测算,要增加1000亿斤粮食生产能力,大约需要投入2000亿元资金,今后13年,东北平原四省区要增加0.6亿吨至0.7亿吨粮食,大约需要12000亿元至14000亿元的投入,每年约需1000亿元。这当然是一笔很大的投入,但能增加0.6亿吨至0.7亿吨的生产能力,产出总量以亿吨计的粮食,还是合算的。而且这个粮食大增产的过程,实际上也是东北平原地区的农村实现农业现代化的过程,将彻底改变这些地区广大农民群众生产生活的面貌,其现实意义和历史意义就更加重大。

要全面总结黑龙江省农垦总局改革创新的经验。垦区实行以家庭农场承包经营为基础,统分结合的双层经营体制,既发挥了家庭农场经营的积极性,又发挥了大农场组织化程度高的优势。