



人口老龄化对劳动力市场的影响分析

郭建华

(陕西师范大学 国际商学院, 陕西 西安 710062)

摘要:目前,由于经济增长、社会发展和计划生育政策的共同作用,我国出现了低生育率和低死亡率共存的人口老龄化发展趋势。据预测,“十二五”时期,我国 60 岁以上老年人口将突破 2 亿,65 岁以上老年人口比重将达到 10%。老年人口增长幅度的加快,将给我国劳动力市场的供需结构、劳动力流动、劳动力参与率产生深刻的影响。本文以劳动经济学为视角,具体分析我国老龄化发展对劳动力市场的影响,并提出相应政策建议。

关键词:人口老龄化; 供给与需求; 劳动力流动; 劳动力参与率

中图分类号:C921

文献标识码:A

文章编号:1004-0544(2011)04-0081-03

一、引言

21 世纪以来,由于经济增长、社会发展和计划生育政策的共同作用,我国出现了低生育率和低死亡率共存的人口老龄化发展趋势。老龄化的进一步发展,不但会对劳动力市场就业人口总量产生影响,而且会影响到劳动力市场的供需结构、劳动力流动、劳动参与率等。例如,从 2002 年开始我国一些沿海省份陆续出现了“用工荒”现象,2010 年,广东出现了大规模的“洋黑工”现象。这些现象都折射了随着我国人口老龄化的发展,出现了青壮年劳动力的缺乏的端倪,预示着青壮年劳动力的供给已经逐渐不能满足经济发展对劳动力的需求。我国学者研究老龄化对劳动力市场影响的文献主要还处于理论论述的阶段,实证研究的比较少。黄莹根(2010)对人口老龄化对劳动力市场影响的国内外文献做了简要评述。^[1]丰莹(2004)以劳动经济学视角,从劳动力供给数量、质量和家庭劳动供给决策分析了我国人口老龄化趋势对劳动力供给的影响。^[4]由于我国学者研究老龄化的起步较晚,在老龄化对劳动力市场供给影响的供需结构、劳动力流动、劳动参与率等方面研究的比较少,本文以数据为依托,论证老龄化对我国劳动力市场的供需结构、劳动力流动、劳动力参与率的影响。

二、人口老龄化对劳动力市场供给结构的影响——数量和质量

人口老龄化给我们最直观的感受是人口老龄化会减少劳动力供给的数量,引起劳动力的短缺,近几年出现的“用工荒”从侧面验证了这一观点。然而,经过研究,我们发现事实并非如此,人口老龄化对我国劳动力数量的影响作用很有限,但对我国劳动力年龄结构的冲击作用非常明显。2009 年,我国 15-65 岁劳动年龄人口在 9.7 亿,按照人口学

家 2010 年的预测(表 1),“十二五”时期,是中国劳动年龄人口最多的时期,2015 年达到峰值 9.96 亿。在未来的 25 年,我国劳动年龄人口都将保持在 9 亿以上,尽管劳动年龄人口数量在 2020 年后开始缓慢下降,到 2050 年,我国劳动年龄人口仍然有 8 亿之多。也就是说,今后 50 年内我国人口老龄化不会引起劳动力数量供给不足的问题,所以,人口老龄化并不会像我们想象的那样引起劳动力的短缺。

表 1:15-64 岁劳动年龄人口变化趋势

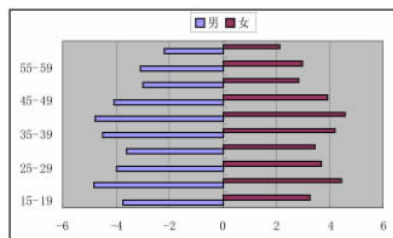
单位:亿人,%

年份	劳动年龄人口			占总人口比重		
	全国	城镇	乡村	全国	城镇	乡村
2010	9.81	4.91	4.89	73.1	77.2	69.4
2015	9.96	5.40	4.56	72.3	76.5	67.8
2020	9.90	5.77	4.13	70.3	75.2	64.5
2025	9.85	6.09	3.76	69.2	74.3	62.2
2030	9.58	6.22	3.36	66.9	72.0	59.2
2035	9.12	6.19	2.93	63.7	68.5	55.5
2040	8.68	6.08	2.60	61.0	65.1	53.2
2045	8.41	6.02	2.39	59.9	63.0	53.3
2050	8.06	5.85	2.21	58.6	60.6	53.9

资料来源:蔡昉,人口与劳动绿皮书(2010),62 页。

人口年龄金字塔,是一种表示人口性别与年龄构成的条形统计图,可反映某一地区过去和现在的人口统计趋势。人口老龄化对我国劳动力年龄结构的冲击作用可以通过劳动年龄人口年龄金字塔外观的变化全面直观的反应出来(如图 1,图 2)。

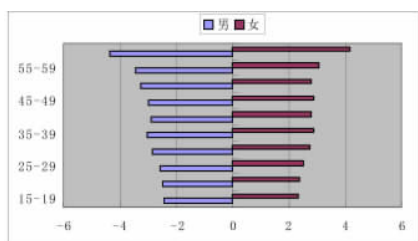
图 1:2010 年中国劳动年龄人口年龄金字塔





数据来源:蔡昉,人口与劳动绿皮书(2010),71页。

图 2: 2050 年中国劳动年龄人口年龄金字塔



数据来源:蔡昉,人口与劳动绿皮书(2010),72页。

图 1 显示,2010 年我国劳动年龄人口年龄金字塔底部呈收缩趋势,意味着低生育率使低龄劳动人口的比重开始降低。顶端相对较小,说明高龄劳动人口的比重较小。我国处于成年型劳动年龄金字塔阶段。图 2 显示,随着人口老龄化的加速发展,到 2050 年,我国劳动年龄人口年龄金字塔将呈现顶部宽,底部窄的形态。说明了高龄劳动年龄人口比重将远远高于低龄劳动年龄人口比重。我国将到达老年型劳动年龄金字塔阶段。

三、人口老龄化对劳动力市场需求结构的影响——“为老”产业

随着我国人口老龄化的发展,老年人口对食品、服装、住房、医疗保健服务、养老服务、教育文化娱乐等方面数量和质量的需求将不断上升。老年人口消费市场的不断繁荣将会刺激为老年人口提供服务的产业的快速发展。鉴于此,胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出了要加强老龄工作,保证人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的要求。针对老年群体最关心、最直接、最现实的为老服务民生需求,国务院于 2006 年转发了全国老龄委等部门《关于加快发展养老服务业的意见》,这就是为了解决我国人口老龄化快速发展与“为老”产业之后发展这一矛盾而提出的。从劳动经济学的观点来看,由于劳动需求是派生需求,为老年人口服务的产业对劳动力的需求也是派生需求,而且应该随着人口老龄化的不断增加而增加。然而,在我国,众所周知的是老年产业相比其它产业严重落后,无论是老年人口的吃、穿、住、行,还是现在国际上比较流行的老年人口保健服务、养老服务、文化娱乐服务都是远远的落后于我国老年人口数量的增加。我国的老年人口在不断增加,但老年产业却发展缓慢,老年人的许多消费需求无法得到充分满足。

四、人口老龄化对劳动参与率的影响——人口增长与就业产出

改革开放以来,由于我国劳动者工资收入普遍偏低、投资市场环境不完善,劳动者就业意愿的不断增加,教育观念较为落后、工资与工龄挂钩以及社会保障制度不完善等因素的影响,我国的劳动参与率一直处于较高水平,但近年来呈下降趋势(表 2)。^[6]

表 2: 中国部分年份劳动参与率与人口年龄结构 单位:%

年份	劳动参与率				人口年龄结构			
	1990年	1995年	2000年	2005年	1990年	1995年	2000年	2005年
15-19	67.05	58.71	50.38	34.14	10.63	7.38	8.29	9.63
20-24	92.70	92.95	87.81	80.62	11.12	8.74	7.61	7.35
25-29	95.04	94.66	92.30	89.32	9.22	10.17	9.46	7.15
30-34	95.26	94.76	93.07	90.66	7.42	8.82	10.25	9.03
35-39	95.25	94.74	93.20	91.30	7.64	6.95	8.78	9.95
40-44	93.79	93.99	92.00	90.29	5.64	7.41	6.54	8.61
45-49	89.8	89.99	88.35	85.29	4.34	5.54	6.88	6.53
50-54	78.54	80.17	79.39	76.58	4.04	4.24	5.09	6.80
55-59	65.22	64.49	67.88	65.13	3.69	3.85	3.73	4.87
60-64	45.76	43.74	50.05	49.10	3.01	3.47	3.36	3.59
65+	19.27	17.06	25.06	20.53	5.57	6.70	7.10	8.25
总计	79.87	79.66	76.82	71.01	72.31	73.27	77.1	81.76

注:1982、1990、1995、2000 和 2005 年劳动年龄人口分别为 61 739 万人、75 451 万人、79 160 万人、88 793 万人和 106 795 万人;总人口分别为 101 654 万人、114 333 万人、121 121 万人、126 743 万人和 130 620 万人。用表中劳动年龄人口及总人口绝对数计算劳动年龄人口占总人口之比例,与表中所列人口年龄结构总数之百分比不一致。同样,用绝对数计算之劳动参与率与列出之劳动参与率(总计数)亦不同。原因是两组数字取自不同的数据,包括范围也不尽相同。

数据来源:马忠东,智浩,叶孔嘉,劳动参与率与劳动力增长:1982-2050 年[J].中国人口科学,2010(01)。

表 2 显示,在 15-19 岁这个年龄段中,劳动参与率的比重下降最快,从 67.05%下降到 34.14%,下降了 32.91%,这主要是由于我国教育的发展,九年义务教育以及大学的扩招导致劳动者受教育时间的延长。而在 20-24 这个年龄段劳动力参与的比重就下降的慢了,特别是 25-29、30-34、35-39、40-44 这几组年龄段的变化都不是很大了,而且劳动参与率也比较高,基本上都在 90%以上,但是从 45-49、50-54、55-59、60-64 这个年龄段开始,劳动参与率是逐年下降,直到 65 岁以上,劳动参与率基本上保持在 20%左右,但是近年来由于老年人口生活质量的提高,人们寿命的提高,老年人口劳动参与率有多提高,这个主要体现在 60-64 这个年龄段,虽然在 65 以上也有,但是不是很明显。从总的趋势来看,劳动参与率是下降的,从 1990 年的 78.87%下降到了 2005 年的 71.01%。从劳动参与率我们可以看出,随着人口老龄化程度的逐步加深,老年人口劳动参与率将逐渐加大,中老年人口结构比重将逐渐趋于缓和,老年人口的增加对就业人口产生的效应显著。

五、人口老龄化对劳动力流动的影响——外出农民工

根据原新(2007)《我国人口老龄化的形势与问题》报告,我国农村老龄化超前于城镇。本世纪前 40 年,农村人口老龄化的程度和速度始终高于城镇。2000 年农村的老龄化水平为 10.92%,比城镇高 1.24 个百分点。2020 年农村老龄化水平提前突破 20%,比城镇高 5 个百分点。2030 年全国老龄化速度达到最快时,农村和城镇老龄化程度分别达到 29%和 22%,差距也达到最大,相差 7 个百分点,农村将率先进入重度人口老龄化的平台期,农村也将成为我国经受人人口老龄化大潮冲击最严重的地区。^[7]农村老龄化速度的



加快必定会影响农村剩余劳动力向城镇转移的数量与质量(表 3)。

表 3: 外出农民工平均年龄及年龄结构 单位:%

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
平均年龄(岁)	27.8	28.3	28.2	28.6
16-20 岁	22.2	20.2	19.5	18.3
21-25 岁	26.8	26.1	27.8	27.1
26-30 岁	16.1	15.9	15.6	15.9
31-40 岁	22.2	24	23	23.2
40 岁以上	12.7	13.8	14.1	15.5

资料来源:蔡昉,人口与劳动绿皮书(2006),48 页。

从表 3 可以看出,外出农民工平均年龄相对较低,一直保持在 28 岁左右,16-40 岁年龄段外出农民工人数占全部外出农民工的 85%以上。此外,由于农村老龄化速度的加快,外出农民工 40 岁以上人员所占比重一直在上升,由 2001 年的 12.7 增加到 2004 年的 15.5。农民工是我国劳动力群体中最具年龄优势的群体,但随着农村人口老龄化的加快,一方面,外出务工的农民工的数量将不断减少。另一方面,外出务工的农民工中,高龄农民工的比重增加必然会降低生产效率,故而企业倾向于雇佣年轻的农民工劳动力。根据 2004 年外出务工的农民工情况看,从事制造业和建筑业的人员比重占全部人员的 53.2%。^[8]而从事制造业和建筑业对农民工接受新技能和身体素质要求较高,在这方面高龄农民工一般不具有优势。

六、政策建议

1. 正确对待人口老龄化问题

人口老龄化是我国社会经济发展不可避免的趋势,社会和个人都应采取科学的态度,正视人口老龄化及相关问题。政府应制定有关人口老龄化的政策,建立政府专职机构对人口老龄化过程中将出现的各种具体问题进行统筹管理和规划,学术界也应加大对人口老龄化问题的研究,更深入的分析和探讨人口老龄化的对策。尤其是对未来生活没有保障的高龄农民工的社会保障、失业、养老等问题应该进行重点关注和深入研究。

2. 增加对中老年劳动人口的人力资本投资

增加针对中老年劳动年龄人口的教育培训以及健康人力资本投资。不断提高中老年人口的科学文化水平、工作技能和身体素质,重视中老年劳动年龄人口拥有的经验和技能,让部分具有管理经验和工作技能的老年人在自愿的基础上继续从事经济活动。通过适当放宽老年人口的退休年龄,让老年人口继续从事经济活动,提高物质收入水平,通过自己的努力获得收入,缓解社会养老压力。

3. 健全老年社会保障和服务体系

面对人口老龄化的快速增长,养老服务需求迫切。养老院、福利院、单纯性的在家养老的模式已经不能满足社会的

需求,通过兴办不同层次的老人福利机构,增加老年人生活补贴、培育专业养老护理人员等措施,努力建设以居家为基础、社会为依托、机构为补充的养老服务体系,来满足养老的社会需求。

4. 发展老年产业

目前我国老年用品市场的年消费能力很高,但我国所有老年用品生产企业所提供的产品不足,与满足需求相差甚远。因此,政府部门应大力扶植尚在起步阶段的老年产业,鼓励扶植开发老年产品,不断满足老年人口对老年用品的需求。其次,发展老年医疗保健事业,实现“老有所医”。继续完善和推进城镇职工基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度。加大针对老年人口的医疗卫生保健支出力度。最后,为了使老年人口有和谐的居住环境,政府应该统一规划,积极兴建老年公寓、老年活动中心,发展老年教育娱乐事业,丰富老年人口的精神文化生活。

5. 增加对中老年农民工的关注

近年来,社会对农民工的关注越来越多,本文认为,社会更应该关注中老年农民工群体,中老年农民工有在技术、经验、管理等方面的优势,也有在身体状况上的劣势。所以,应该在关注中老年农民工工资待遇和工作环境上,更应该关注他们的精神文化生活,应该建立健全中老年农民工制度,保障中老年农民工的合法权益。此外,应该加快产业升级,增加对中老年农民工的教育培训力度,增强他们在技术、管理等方面的能力。最后,还应该加强劳动力市场信息的交流,保证劳动力供需双方的联系畅通,使中老年农民工在温馨的环境中工作。

参考文献:

- [1]黄莹根.人口老龄化对劳动力市场的影响[J].企业家天地,2010,(07).
- [2]王金营,蔺丽莉.中国人口劳动参与率与未来劳动力供给分析[J].人口学刊,2006,(04).
- [3]奉莹.我国人口老龄化趋势对劳动力供给的影响[J].西北人口,2005,(04).
- [4]蔡昉.中国人口与劳动问题报告(2006) [M].北京:社会科学文献出版社,2006.
- [5]吴江.劳动力资源配置的理论与实践[M].广州:暨南大学出版社,2010.
- [6] 老龄化引发社会问题 [DB/OL].<http://100.xtata.com/a/20091030/10342281.shtml>.
- [7]原新.我国人口老龄化的形势与问题,http://www.china50plus.com/html/329/news_28685.shtml.

责任编辑 文 嵘